

► I CONGRESO INTERNACIONAL ►

el **DESAFÍO**  
de la **RECUPERACIÓN**  
y el papel de la **CONTRATACIÓN PÚBLICA**

Zaragoza  
**10-12**  
noviembre

**2021**

**Auditorio de Zaragoza**  
Sala Luis Galve



Cátedra de la  
Contratación Pública Local  
Universidad Zaragoza



OBSERVATORIO DE  
CONTRATACIÓN PÚBLICA



Universidad  
Zaragoza



CÁMARA de CUENTAS  
de ARAGÓN

## el **DESAFÍO** de la **RECUPERACIÓN** y el papel de la **CONTRATACIÓN PÚBLICA**

Zaragoza **10-12** noviembre **2021**



### ► **CARTA PRESENTACIÓN DEL CONGRESO EL DESAFÍO DE LA RECUPERACIÓN Y EL PAPEL DE LA CONTRATACIÓN PÚBLICA**

La contratación pública se ha convertido en una de las materias claves desde una perspectiva dogmática (directamente relacionada con las señas de identidad del Derecho administrativo) y de gestión práctica, en tanto afecta a la correcta eficacia de importantes políticas públicas y tiene un claro impacto desde la perspectiva presupuestaria (o, si se prefiere, de la sostenibilidad financiera).

Una correcta utilización del contrato público, como instrumento al servicio de políticas públicas, debe permitir reforzar los principios inherentes al modelo social europeo y garantizar su sostenibilidad en una situación geopolítica cada vez más tensionada desde los mercados orientales, que obligan a repensar y reforzar la estrategia del mercado interior europeo. La contratación pública puede ser una palanca del cambio económico.

La globalización ha impactado también en los principios regulatorios de la contratación pública, donde se aprecia cada vez una mayor uniformidad de las soluciones jurídicas y donde la Agenda 2030 de Naciones Unidas tiene especial importancia. La necesidad de reactivar un nuevo modelo económico (utilizando el contrato público) que atienda a la lógica de los objetivos ODS, debe ser una oportunidad para avanzar hacia un nuevo modelo productivo más sostenible y más “inteligente”. Corresponde a los poderes públicos liderar la nueva “cultura verde” que permita, desde la planificación, un nuevo escenario económico y social respetuoso con el medio ambiente. Los ODS son la oportunidad para relanzar este nuevo modelo de servicios públicos inteligentes y “circulares”, que integren lo social, lo ambiental y la equidad como señas de identidad del modelo económico para conseguir un adecuado reequilibrio de riqueza y de derechos y deberes, para avanzar en una sociedad realmente inclusiva.

La nueva regulación de los contratos públicos exige un big bang que permita impulsar la necesaria regeneración democrática y el rediseño de la contratación pública como estrategia de liderazgo público que pivota sobre los principios de eficiencia, transparencia y buena administración. Por eso, más que nunca, necesitamos una contratación pública abierta, caracterizada por la mayor transparencia, la extensión práctica de los medios electrónicos como herramienta ineludible en la gestión de las decisiones públicas, la adecuada cooperación administrativa para desarrollar “economías de escala organizativas”, donde la colaboración público-pri-

## el **DESAFÍO** de la **RECUPERACIÓN** y el papel de la **CONTRATACIÓN PÚBLICA**

Zaragoza **10-12** noviembre **2021**



vada debe servir de impulso para la calidad de los servicios públicos. Las exigencias de eficiencia y de integridad en las decisiones públicas, como nuevos paradigmas del liderazgo institucional público, exigen la mejor transparencia en la contratación pública y, en consecuencia, la reducción a su mínima expresión de los espacios de opacidad o inmunidad, incompatibles con las exigencias de ética y ejemplaridad de nuestros tiempos.

Por supuesto, la pandemia y la recuperación económica obligan a analizar el futuro de la compra pública de salud, que debe migrar hacia nuevos modelos de gestión que pongan el acento en el valor y, al mismo tiempo, de la gestión contractual derivada de los fondos europeos next generation. Los objetivos europeos exigen capacidad de gestión y una actitud (y aptitud) proactiva, para aportar la mejor solución jurídica a las necesidades de la ciudadanía, sin olvidar que estos fondos europeos (y su éxito) son la nueva brújula en la toma de las decisiones públicas y de gestión práctica.

Este Congreso Internacional, impulsado por los distintos Observatorios de contratos públicos, pretende servir de reflexión sobre el futuro en estas materias, intercambiando experiencias y propuestas para sumar ideas que faciliten un nuevo liderazgo institucional público a través de una adecuada articulación de la política de contratación pública sostenible que, además, puede ayudar en la estrategia de mejorar la productividad de nuestro modelo económico y, principalmente, servir de “palanca” para proteger con eficacia los derechos sociales.

### ► **CÓMITE ORGANIZADOR**

José María Gimeno Feliu (Unizar)  
Miguel Ángel Bernal (Unizar)  
Alberto Gil Costa (Gerente Unizar)  
Michele Cozzio (Universidad Trento)  
Fabrizio Fracchia (Universidad Bocconi)  
Jorge Muratorio (Universidad Austral).

### ► **SECRETARÍA ACADÉMICA**

Miguel Ángel Bernal Blay  
Carmen de Guerrero Manso (Unizar).

### ► **CÓMITE CIENTÍFICO**

Alfonso Peña Ochoa  
Gerardo García-Álvarez García  
José Antonio Moreno Molina  
Gian Antonio Benacchio  
Julio González García  
Isabel Gallego  
Patricia Valcárcel  
Rafael Fernández Acevedo  
Teresa Medina  
Juan José Pernas García  
Juan Pemán  
Belen Noguera de la Muela  
Ximena Lazo Vitoria  
María Asunción Sanmartín  
Ramón Camp Batalla

el **DESAFÍO** de la **RECUPERACIÓN**  
y el papel de la **CONTRATACIÓN PÚBLICA**

Zaragoza **10-12** noviembre **2021**



**miércoles 10 NOVIEMBRE**

**MAÑANA 9:00-14:00 h**

► **Inauguración**

**Jorge Azcón** *Alcalde de Zaragoza*

**José Antonio Mayoral** *Rector de la Universidad de Zaragoza*

► **Saludos**

**Gian Antonio Benacchio**

*Profesor Titular, Universidad de Trento, fundador Observatorio Italiano*

**Marco Percoco**

*Profesor Associato, Universidad Bocconi di Milano, Observatorio Green*

**José María Gimeno Feliu**

*Catedrático de Derecho Administrativo. Unizar. Co-Director del OBCP*



**Conferencia inaugural**

**Santiago Muñoz Machado**

*Catedrático de Derecho Administrativo. Presidente RAE*

**PANEL 1 HACIA UNA CONTRATACIÓN PÚBLICA SOSTENIBLE Y CIRCULAR ACORDE CON LA AGENDA 2030**

**Panel 1 [1]**

**Moderadora**

Carmen de Guerrero Manso

**Ponentes**

**José Antonio Moreno Molina**

*Catedrático de Derecho administrativo. UCLM. Co-Director OBCP*

**Fabrizio Fracchia**

*Profesor Titular. Universidad Bocconi de Milano*

**Belen Alicardi**

*Profesora Universidad Austral de Argentina. Miembro del OCP (Argentina)*

**Panel 1[2]**

**Moderador**

Juan José Pernas García

el **DESAFÍO** de la **RECUPERACIÓN**  
y el papel de la **CONTRATACIÓN PÚBLICA**

Zaragoza **10-12** noviembre **2021**



Ponentes

**Joaquín Tornos Mas**

*Catedrático de Derecho administrativo. UB. España*

**Julio González García**

*Catedrático de Derecho administrativo. Universidad Complutense*

**Fernando López Ramón**

*Catedrático de Derecho administrativo. Unizar.*

Comunicaciones

**TARDE 16:00-19:30 h**

**PANEL 2 NUEVAS EXIGENCIAS DE INTEGRIDAD Y TRANSPARENCIA EN  
LOS CONTRATOS PÚBLICOS**

**Panel 2 [1]**

Moderadora

Teresa Medina Arnaiz

Ponentes

**Michele Cozzio**

*Profesor Contratado Doctor, Universidad de Trento, Co-director Observatorio IT*

**Giuseppe Pignatone**

*Presidente del Tribunale dello Stato della Città del Vaticano*

**Juan Francisco Díaz Colmachi**

*Profesor Universidad Andina Simon Bolivar*

**Ivan Zupan**

*Secretary Transparency International - International*

**Panel 2 [2]**

Moderador

Rafael Fernández Acevedo

Ponentes

**Isabel Gallego Córcoles**

*Catedrática de Derecho administrativo. UCLM*

**Ana Carina Larocca**

*Profesora Universidad Austral de Argentina. Miembro del OCP (Argentina)*

**Belén Noguera de la Muela**

*Catedrática de Derecho administrativo. UB.*

Comunicaciones

► **Presentación Anuario de Transparencia Local**

el **DESAFÍO** de la **RECUPERACIÓN**  
y el papel de la **CONTRATACIÓN PÚBLICA**

Zaragoza **10-12** noviembre **2021**



jueves **11 NOVIEMBRE**

**MAÑANA 9:00-14:00 h**

**PANEL 3 LA COLABORACIÓN PÚBLICO PRIVADA COMO HERRAMIENTA  
PARA LA RECUPERACIÓN: MOVILIZAR LAS INVERSIONES**

**Panel 3 [1]**

Moderador

Alberto Gil Costa

Ponentes

**Cani Fernández Vicién**

*Presidenta de la Comisión Nacional Mercados y Competencia*

**María Luisa Araújo Chamorro**

*Presidenta de la OIRESCON*

**Patricia Valcárcel**

*Catedrática de Derecho administrativo. Universidad de Vigo*

**Panel 3 [2]**

Moderadora

Ximena Lazo Vitoria

Ponentes

**Jorge I. Muratorio**

*Profesor Universidad Austral Argentina. Director OCP Argentina*

**Gian Franco Cartei**

*Profesor Ordinario, Universidad di Firenze*

**Enrique Díaz Bravo**

*Profesor de Derecho administrativo. Facultad de Derecho Universidad Santo Tomás. Chile*

Comunicaciones

el **DESAFÍO** de la **RECUPERACIÓN**  
y el papel de la **CONTRATACIÓN PÚBLICA**

Zaragoza **10-12** noviembre **2021**



**TARDE 16:00-19:30 h**

**PANEL 4 LOS CONTRATOS PÚBLICOS PARA UN SISTEMA DE SALUD MODERNO: HACIA LA MEJOR ATENCIÓN AL PACIENTE**

**Panel 4 [1]**

Moderadora

M<sup>a</sup> Asunción Sanmartín

Ponentes

**José M. Gimeno Feliu**

*Catedrático de Derecho administrativo Unizar. Co-Director OBCP*

**Arantxa Catalán Ramos**

*Head of Public Affairs de SANOFI*

**Alfonso Peña Ochoa**

*Presidente de la Cámara de Cuentas de Aragón*

**Panel 4 [2]**

Moderador

Juan Pemán Gavín

Ponentes

**Mario Eugenio Comba**

*Profesor Ordinario, Universidad de Torino*

**Rodolfo Cancino Gómez**

*Profesor Investigador Facultad Derecho. Universidad Autónoma de México (UNAM)*

**Gerardo García-Alvarez García**

*Catedrático de Derecho administrativo. Unizar*

Comunicaciones

► **Presentación Observatorio de los Contratos Públicos 2020**

el **DESAFÍO** de la **RECUPERACIÓN**  
y el papel de la **CONTRATACIÓN PÚBLICA**

Zaragoza **10-12** noviembre **2021**



viernes **12 NOVIEMBRE**

**MAÑANA 9:00-14:00 h**

**PANEL 5 NEXT GENERATION EU Y LA PLANIFICACIÓN TRASCENDENTAL DE «UNA NUEVA NORMALIDAD»**

**Panel 5 [1]**

Moderador

Michele Cozzio

Ponentes

**Massimo Occhiena**

*Profesor Ordinario, Universidad di Sassari*

**Nicoletta Parisi**

*Profesor Ordinario, Universidad Cattolica di Milano, già componente dell'Autorità Nazionale Anticorruzione*

**Miguel A. Bernal Blay**

*Profesor Titular de Derecho administrativo. Unizar*

**Panel 5 [2]**

Moderador

Ramón Camp Batalla

Ponentes

**Alberto Martínez Lacambra**

*Director General Red.es*

**Pablo Arellano Pardo**

*Interventor General de la Administración del Estado*

**Miguel Roca Junyent**

*Abogado*

Comunicaciones

► **Cierre del congreso**

**María José de la Fuente y de la Calle**

*Presidenta Tribunal de Cuentas*

**Javier Sada**

*Presidente Cortes Aragón*

**Alfonso Peña Ochoa**

*Presidente Cámara de Cuentas de Aragón*



el **DESAFÍO** de la **RECUPERACIÓN**  
y el papel de la **CONTRATACIÓN PÚBLICA**

Zaragoza **10-12** noviembre **2021**



## ORGANIZADORES



Cátedra de la  
Contratación Pública Local  
Universidad Zaragoza



Proyecto de investigación “La contratación pública como estrategia para la implementación de políticas públicas y al servicio de una nueva gobernanza”, Referencia: PID2019-109128RB-C21  
Grupo de investigación ADESTER, financiado por Gobierno de Aragón y FEDER (S22\_20R; BOA, 27/08/2021)



CÁMARA de CUENTAS  
de ARAGÓN

## PATROCINADORES



## COLABORADORES



Universidade de Vigo



Colabora: "Desafíos estratégicos de la contratación pública en la era de la 4ª Revolución Industrial: Sostenibilidad, gobernanza e inteligencia artificial", Proyecto de I+D+I Ref. PID2020-117707RB-100 (financiado por el Gobierno de España, Ministerio de Ciencia e Innovación).

